

Reducción del Riesgo de Desastres y marcador de política (policy marker) de RRD en síntesis

El presente documento pretende ofrecer información sobre la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) así como orientar sobre el uso del marcador de política (policy marker DRR) de RRD. Con este propósito, el documento:

1. presenta la referencia a nivel internacional, el “Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres”,
2. define cómo se entiende la RRD y cómo se le tiene en cuenta en la COSUDE,
3. proporciona orientación sobre cómo utilizar el marcador de política de RRD.



SENDAI FRAMEWORK FOR DISASTER RISK REDUCTION 2015-2030

1. El Marco de Sendai

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015–2030, ratificado por las Naciones Unidas, se adoptó en marzo de 2015.

Alcance y objetivo

El Marco de Sendai se aplica a los riesgos de desastres de pequeña y gran escala, frecuentes y poco frecuentes, súbitos y de evolución lenta, debidos a amenazas naturales o de origen humano, así como a las amenazas y los riesgos ambientales, tecnológicos y biológicos conexos. Su objetivo es orientar la gestión del riesgo de desastres en relación con amenazas múltiples en el desarrollo a todos los niveles, así como en todos los sectores y entre un sector y otro.

Meta

Prevenir la aparición de nuevos riesgos de desastres y reducir los existentes implementando medidas integradas e inclusivas de índole económica, estructural, jurídica, social, sanitaria, cultural, educativa, ambiental, tecnológica, política e institucional que **prevengan y reduzcan el grado de exposición a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres, aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación y refuercen de ese modo la resiliencia.**

Cuatro prioridades de acción

Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres



Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo



Prioridad 3: Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia



Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y de "reconstruir mejor"



Resultado esperado

El resultado esperado es "la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países".

Siete metas mundiales a alcanzarse para 2030

Reducir considerablemente

- la mortalidad mundial por desastres;
- el número de personas afectadas a nivel mundial;
- las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el producto interno bruto (PIB);
- los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos

Incrementar considerablemente

- el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020;
- la cooperación internacional para los países en desarrollo;
- la disponibilidad de sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples, y de información y evaluaciones sobre el riesgo de desastres, así como el acceso a los mismos



El **Marco de Sendai** y los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** tienen varias metas comunes. Para la COSUDE, el Marco de Sendai es importante por su contribución al logro de todos los ODS previstos en la implementación de la **Estrategia de Cooperación Internacional 2021-2024**.

Con el fin de facilitar la definición de los objetivos, la gestión orientada a los resultados y el monitoreo de los proyectos, así como el aprendizaje temático, la COSUDE ha desarrollado cinco Indicadores Temáticos de Referencia (Thematic Reference Indicators, TRI) para la Reducción del Riesgo de Desastres en línea con las metas del Marco de Sendai y los ODS.

[Más información acerca de los TRIs](#)

2. La Reducción del Riesgo de Desastres en la COSUDE

Las actividades de la COSUDE en materia de RRD promueven el objetivo y las metas globales del Marco de Sendai. Sin embargo, su actual definición¹ de RRD no es tan amplia como la del Marco de Sendai.

La RRD, tal y como se tiene en cuenta actualmente en la COSUDE

Un desastre es una interrupción seria del funcionamiento de una comunidad o sociedad que entraña vastas pérdidas y repercusiones a nivel humano, material, económico o ambiental, suficientes para que la comunidad o sociedad afectada no pueda salir adelante por sus propios medios.

Riesgo de desastre = Amenaza X Exposición X Vulnerabilidad

Tipos de amenazas consideradas en la RRD de la COSUDE

Grupo de amenazas	Eventos principales
Geofísicos	<ul style="list-style-type: none"> Seísmo (p.ej., terremoto, tsunami) Movimiento de masas (seco, p.ej., caída de rocas, derrumbes) Actividad volcánica
Meteorológicos	<ul style="list-style-type: none"> Tormenta Ciclón tropical Temperaturas extremas
Hidrológicos	<ul style="list-style-type: none"> Inundación Derrumbes, flujos de lodo, avalanchas Acción de las olas
Climáticos	<ul style="list-style-type: none"> Sequia Desbordamiento de lagos glaciares Incendios
Ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Degradación ambiental <ul style="list-style-type: none"> Degradación del suelo Deforestación Pérdida de biodiversidad Salinización Subida del nivel del mar
Tecnológicos	<ul style="list-style-type: none"> Peligros tecnológicos causados por (o causantes de) las amenazas naturales mencionadas (p. ej., rotura de presas, cortes de energía)

Tipos de amenazas NO consideradas en las actuales directrices de la RRD de la COSUDE

Grupo de amenazas	Evento principal
Biológicos ²	<ul style="list-style-type: none"> Enfermedades humanas y animales Plagas de insectos (p. ej., langostas)
Ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Contaminación física y química del aire, del agua y del suelo
Tecnológicos	<ul style="list-style-type: none"> Peligros tecnológicos NO causados por (o causantes de) las amenazas naturales antes mencionados, tales como: <ul style="list-style-type: none"> Contaminación industrial Radiación nuclear Desechos tóxicos Accidentes de transporte
Sociales	<ul style="list-style-type: none"> Explosiones en fábricas Vertidos químicos Terrorismo Ciberataques Conflicto armado Otras amenazas sociales
Extraterrestres	<ul style="list-style-type: none"> Impacto (p.ej., meteoroides, asteroides) Clima espacial (p.ej., tormenta geomagnética)

¹ Las directrices de la COSUDE sobre la Reducción del Riesgo de Desastres se revisarán en 2020-2021

² Normalmente, no están cubiertos por los programas de RRD de la COSUDE, pero pueden ser cubiertos en circunstancias especiales

Una **amenaza** es un proceso, fenómeno o actividad humana que puede causar la pérdida de vidas, lesiones u otros impactos en la salud, daños a la propiedad, vida social y prosperidad, o degradación del medio ambiente. La COSUDE aborda diversos tipos de amenazas en sus programas y proyectos de desarrollo y humanitarios. Sin embargo, no todos ellos son considerados en las actuales Directrices de COSUDE sobre la Reducción del Riesgo de Desastres.

Exposición y **vulnerabilidad**, debidas ambas principalmente al crecimiento demográfico, la urbanización no planificada, la degradación del medio ambiente y el aumento de la pobreza seguirán aumentando si no se abordan adecuadamente, exacerbadas por los efectos del cambio climático.

La **reducción del riesgo de desastres** radica en la acción de evaluar la variedad de factores de riesgo de desastres y gestionarlos, reduciendo la amenaza, la exposición o la vulnerabilidad de las personas y los bienes. Según la terminología internacional, la RRD es el objetivo político (resultado) de la gestión del riesgo de desastres (proceso de gestión de los riesgos). La gestión de los riesgos de desastre consiste en la aplicación de políticas y estrategias de reducción de los riesgos de desastre para prevenir nuevos riesgos, reducir los ya existentes y gestionar los residuales, todo lo cual contribuye a reforzar la resiliencia y, por consiguiente, al logro del desarrollo sostenible.

El enfoque de la **RRD de COSUDE** se basa en tres líneas de acción:

1. Implementar programas de RRD específicos,
2. Integrar la RRD en COSUDE e incorporar sistemáticamente las consideraciones de RRD en los programas y proyectos cuando proceda, e
3. Influir en el sistema de políticas e instituciones internacionales de RRD.

En el marco de estas líneas de acción, las actividades de RRD pueden adoptar diversas formas, tales como el desarrollo institucional y político, el apoyo técnico en la implementación, la capacitación, la formación, la concienciación, etc. Con todo, estas actividades se basan siempre en la evaluación del riesgo, ajustándose al ciclo de Gestión Integrada de los Riesgos (cfr. p. 4).

Acciones de RRD en el marco del ciclo de Gestión Integrada de los Riesgos



Comprensión del riesgo

Una evaluación de los riesgos sirve de base para el diseño del proyecto.

¡Es importante **conocer los riesgos!** Hay varias herramientas que pueden ayudarle con la evaluación de riesgos de amenazas múltiples:

[CEDRIG](#)

[Directrices de COSUDE sobre la reducción del riesgo de desastres³](#)

Ejemplos de medidas implementadas en el marco de acciones de RRD

Ejemplos de medidas de prevención y mitigación

- › Políticas y planificación: p.ej., estrategias y planes de reducción del riesgo de desastres, normas de edificación, seguridad contra incendios, uso de la tierra y planificación espacial (uso de la tierra basado en mapas de riesgo, gestión sostenible de la tierra, etc.)
- › Medidas técnicas: p.ej., ingeniería sísmica, barreras contra inundaciones, estructuras de deformación, limitación de la evaporación del agua en los campos, perturbación mecánica mínima del suelo, depósitos de agua, etc.
- › Medidas biológicas: p.ej., reforestación, gestión de los bosques protectores, protección de los suelos contra la erosión, cultivos resistentes a la sequía, restauración y preservación de manglares, agrosilvicultura, etc.
- › Medidas organizativas: p.ej., prohibición temporal de fuegos y quemas, cierre de carreteras, evacuación de viviendas, programas de concienciación pública, etc.

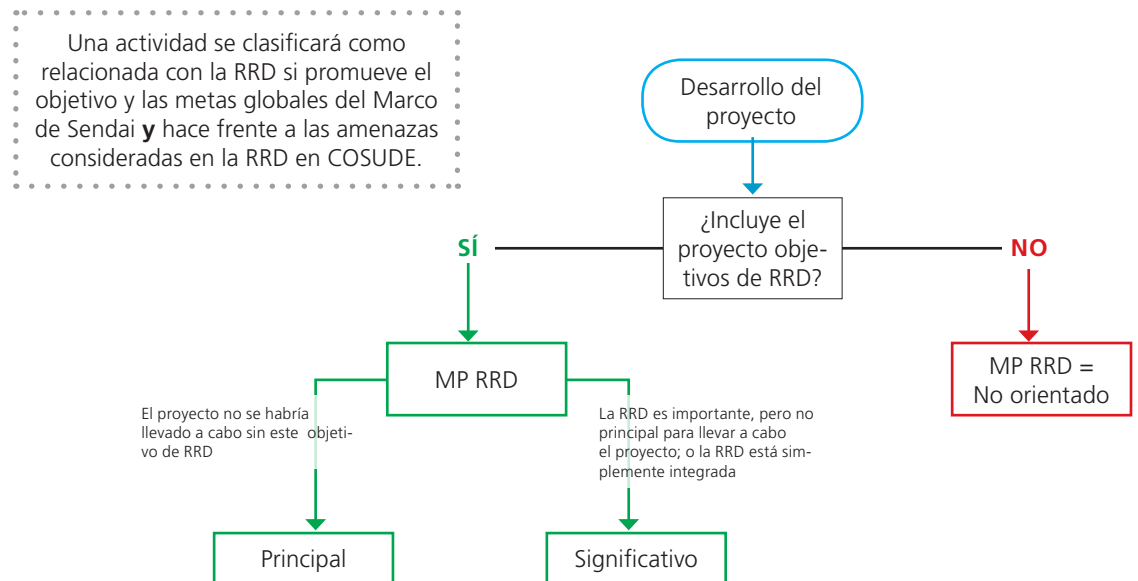
Posibles fuentes de financiación de la recuperación, rehabilitación y reconstrucción

- › Pólizas de seguro existentes, reservas propias, préstamos, fondos específicos, etc.

³ Las Directrices de la RRD incluyen una lista de herramientas y documentos de referencia

3. Marcador de Política de Reducción del Riesgo de Desastres (MP RRD)

Suiza se comprometió a cumplir el Marco de Sendai y a informar sobre sus objetivos. Con este propósito, utilizamos el marcador de política de RRD.



Criterios de elegibilidad para el marcador de política de RRD (principal o significativo):

- › Los objetivos se promueven explícitamente en la documentación del proyecto
- › La actividad contribuye a:
 - la prevención de nuevos riesgos de desastre, y/o
 - la reducción de riesgos de desastre existentes, y/o
 - el fortalecimiento de la resiliencia mediante la aplicación de medidas económicas, estructurales, jurídicas, sociales, sanitarias, culturales, educativas, ambientales, tecnológicas, políticas e institucionales **integradas e inclusivas que prevengan y reduzcan la exposición a las amenazas y la vulnerabilidad ante los desastres, y aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación** con el propósito explícito de aumentar la seguridad humana, el bienestar, la calidad de vida, la resiliencia y el desarrollo sostenible.

Nota: las actividades de respuesta de emergencia no deben etiquetarse con el marcador de política de RRD.

Mayor información:

Reducción del riesgo de desastres:

[DRR Network shareweb](#)

[Directrices de COSUDE sobre la reducción del riesgo de desastres](#)

[UNDRR](#)

[Terminología relacionada con la RRD](#)

[Implementing the Sendai Framework to achieve the SDG](#)

Marcadores de política:

[Manual de características de SAP](#)

[Preguntas frecuentes sobre marcadores de políticas](#)

Contacto:

[Equipo RRD](#)