

**DOCUMENT D'ORIENTATION**

*Agir avant l'apparition d'un choc prévisible permet une réponse plus digne, plus humaine et plus économique. Elle protège les moyens de subsistance, sauve davantage de vies et **réduit la souffrance.***

António Guterres (Secrétaire Général des Nations Unies)

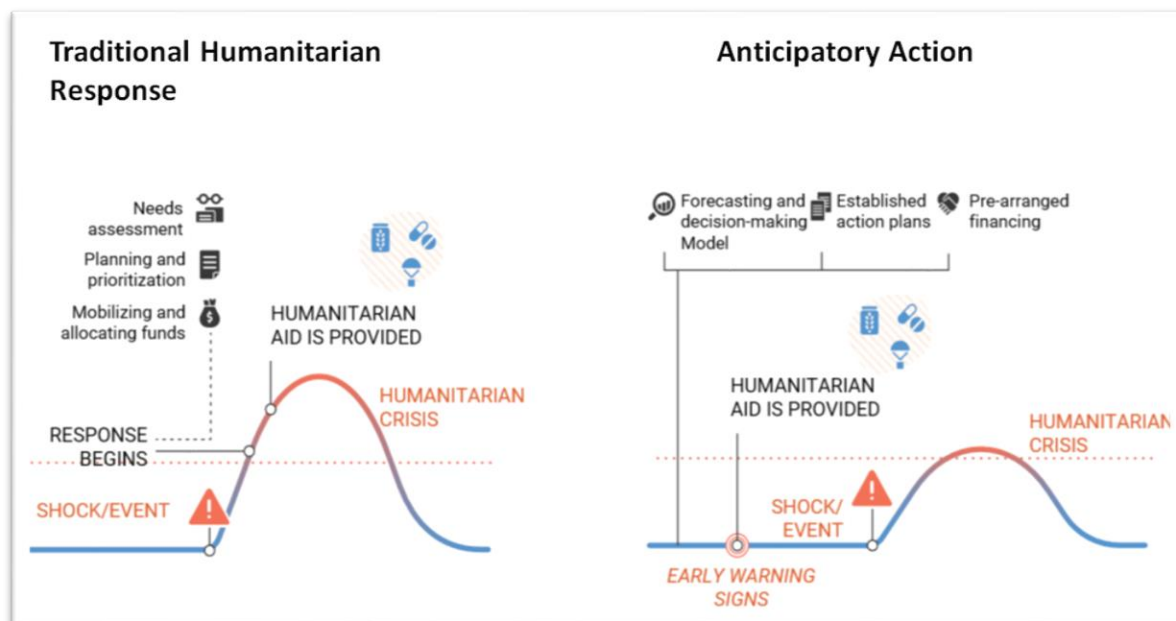
SYNOPSIS

Suite à la [Newsletter N°2/2021 du Réseau RRC de la DDC](#), la présente discussion électronique vise à poursuivre les échanges et la compréhension sur le thème de l'alerte précoce et action précoce (APAP) et de l'action anticipée. Elle vous offre l'opportunité de mettre en lumière vos expériences, de vous mettre en relation avec des experts et des pairs, et d'affiner vos réflexions sur la manière de faire avancer le sujet dans votre sphère d'influence.

Inscription	Ici , ouvert aux membres et non-membres du Réseau RRC de la DDC.
Timing	Du 19.01.2022 au 08.02.2022, comprenant trois cycles hebdomadaires de dialogues
Audience	Toute personne intéressée par le sujet, avec ou sans expérience notable.
Modalités	<ul style="list-style-type: none"> - Échange asynchrone au sein d'un groupe fermé d'utilisateurs comprenant des experts thématiques et des praticiens, facilité par la DDC et son backstopper (Skat) - Un "événement en direct" (du type webinar) est prévu à mi-parcours (le 1erst février, tenant compte des différentes langues et fuseaux horaires) pour amplifier l'échange de groupe et pour offrir une session de questions-réponses - Un séminaire en ligne avancé devrait suivre l'événement pour développer encore davantage les résultats et commencer avec leur diffusion
Résultats	<ul style="list-style-type: none"> - Récapitulatifs hebdomadaires (courts documents de synthèse produits à la fin de chaque phase de discussion) - Document de synthèse (examen du dialogue et mise en évidence des idées clés) - Proposition de documentation avancée, de diffusion et de possibilités de parcours d'apprentissage continu (selon les idées exprimées dans les dialogues)
Langues	<ul style="list-style-type: none"> - L'invitation à la discussion électronique, les conseils et les récapitulatifs hebdomadaires sont tous fournis en anglais, français et espagnol. - Les contributions individuelles dans l'une des trois langues sont les bienvenues, mais elles ne seront pas traduites ; les participants sont invités à utiliser des traducteurs en ligne tels que DeepL ou Google.
Instructions	<ul style="list-style-type: none"> - Les instructions sur la manière de participer activement à la discussion électronique seront communiquées le 18 janvier aux personnes inscrites.

SUJET

Le fait de passer de la réponse humanitaire traditionnelle à l'action anticipative offre un grand potentiel pour éviter les pertes de vies et de moyens d'existence dues aux catastrophes géophysiques ou météorologiques et liées au climat. En dépensant 800 millions de dollars pour les systèmes d'alerte précoce dans les pays en voie de développement, on pourrait éviter des pertes de 3 à 16 milliards de dollars par an, a déclaré déjà en 2019 la [Commission Mondiale sur l'Adaptation](#).



L'action précoce - également connue sous le nom d'action basée sur les prévisions ou comme un élément intégré à un cadre d'action anticipative¹ - intervient entre le déclenchement d'une alerte précoce et la catastrophe ou la crise réelle. Elle implique la fourniture d'informations opportunes et significatives permettant aux gens de prendre des mesures pour réduire l'impact des risques. Les systèmes d'action anticipée et d'alerte précoce basés sur les prévisions font partie intégrante de la résilience aux catastrophes et ont le potentiel de se renforcer mutuellement, améliorant l'efficacité de ces outils pour une réduction, gestion et réponse aux risques améliorée et renforcée. Ils ne remplacent évidemment pas la prévention et la préparation aux catastrophes.

De plus en plus de preuves montrent que l'action anticipée fonctionne (*voir l'encadré pour plus de détails*). En 2018, les éleveurs de Mongolie qui ont reçu de la FAO des kits de soins pour animaux et de l'argent avant un hiver rigoureux ont perdu moins de bétail. Au Bangladesh, une intervention anticipée financée par le Fonds Central de Secours d'Urgence des Nations Unies en 2020 a permis de venir en aide à un plus grand nombre de personnes pour la moitié du coût des années précédentes. Au Sénégal, les plans d'urgence de l'État financés par des paiements d'assurance effectués en temps opportun ont permis à plus de 335 000 personnes vulnérables de faire face à une grave sécheresse.

Trois exemples choisis illustrant ce que l'action anticipée implique dans des contextes spécifiques

Mongolie - protéger les moyens de subsistance des bergers contre un hiver de dzud : Un dzud est un hiver particulièrement rude, au cours duquel le sol est si solidement gelé que les animaux ne peuvent atteindre les pâturages, généralement déjà maigres après un été chaud et sec. Les prévisions météorologiques et climatiques, ainsi que la carte des risques de dzud établie par le service météorologique mongol, constituent le moteur de l'information sur les risques. Des seuils d'alerte précoce sont établis et, une fois atteints, une action sur le terrain est déclenchée. Lorsque les signes avant-coureurs d'un dzud à venir en 2017/18 étaient clairs, l'approche était double : déstockage du bétail contre espèces et distribution de « paquets » de bétail répondant aux besoins à court et long terme des éleveurs vulnérables. Les bénéficiaires ont également reçu du foin et des suppléments nutritifs pendant le pic de la saison hivernale pour soutenir la reproduction et les animaux d'un an.

¹ Voir [ici](#) l'un des glossaires typiques à cet égard.

Selon la FAO, pour chaque dollar investi par le projet, les familles ont bénéficié d'avantages équivalents à 7 dollars. Cela a signifié que les familles ont réussi de protéger leurs moyens de subsistance et évité de souffrir de la faim pendant l'hiver.

Bangladesh - approche innovante pour faire face aux effets de graves inondations : En utilisant les dernières données et l'analyse prédictive pour prévoir les grandes inondations de mousson, le 4 juillet 2020, une forte probabilité d'inondation grave a été calculée pour la mi-juillet le long de la Jamuna, avec un tiers de la population totale de la zone susceptible d'être affectée. C'est ce qui a déclenché le déblocage de 5,2 millions de dollars du Fonds Central d'Intervention d'Urgence pour aider les communautés à se préparer et à se protéger. Cet argent a permis de distribuer de l'assistance sous forme d'espèces, des aliments pour bétail, des fûts de stockage et des kits d'hygiène, de dignité et de santé. Le 11 juillet, le déclencheur d'activation a été atteint lorsque les prévisions ont annoncé que les inondations atteindraient un niveau critique dans cinq jours. À ce moment-là, les travailleurs ont commencé à distribuer l'aide. Au moment où l'eau a atteint des niveaux dangereux, plus de 220 000 personnes avaient déjà reçu de l'aide. Une fois que les eaux se sont retirées, les fonds non dépensés ont été reprogrammés pour fournir une aide en espèces supplémentaire, polyvalente et inconditionnelle, en fonction des besoins, aux personnes les plus touchées par les inondations.

Sénégal - plans d'urgence de secours ex ante financés par des versements d'assurance : L'African Risk Capacity (ARC) aide les nations à gérer de manière proactive les risques humanitaires liés au climat via la macro-assurance. En juillet 2019, le Start Network et le Gouvernement du Sénégal ont chacun souscrit une police d'assurance contre la sécheresse. Si les niveaux de précipitations tombent en dessous d'un seuil prédéfini, ils recevraient des versements pour mettre en œuvre des actions opportunes et coordonnées afin de protéger les communautés à risque. Lorsque les déclencheurs convenus au préalable ont été atteints en novembre 2019, un versement de 12,5 millions de dollars a été effectué au Gouvernement du Sénégal, et 10,6 millions de dollars supplémentaires à Start Network. Tout au long de l'année 2020, tous deux ont travaillé ensemble pour fournir une assistance aux familles sénégalaises en s'anticipant à une dure sécheresse à grande échelle. Ils ont distribué de la farine enrichie et effectué des transferts d'argent à plus de 335 000 personnes. Les familles ont ainsi pu protéger le bétail et d'autres biens de valeur et éviter de recourir à des "stratégies d'adaptation négatives", comme sauter des repas ou envoyer les enfants travailler au lieu d'aller à l'école.

Aussi différents et complexes que soient les nombreux exemples réussis d'approches d'alerte précoce et d'action précoce, ils semblent tous comporter les trois mêmes ingrédients clés. À savoir :

- 1) Des acteurs disposés et engagés à investir dans des mécanismes de financement préétablis - l'argent ;
- 2) Déclenchement robuste basé sur les prévisions, intégré dans un processus décisionnel clair - le modèle ;
- 3) Des plans d'action convenus à l'avance qui peuvent atténuer efficacement l'impact de l'événement - la livraison.

Malgré des développements encourageants, le plein potentiel des approches anticipatives n'a pas encore été réalisé. Plus de 50 % de toutes les crises humanitaires seraient assez prévisibles, mais moins de 1 % du financement des crises est prévu pour permettre des actions anticipatives ([OCHA, 2021](#)). Généralement, ces actions anticipatives ont tendance à se concentrer sur les événements immédiats et visibles plutôt que sur les crises rampantes et moins visibles ou les risques complexes. En outre, leur portée géographique et leur volume de livraison sont encore relativement limités. Si bien des recherches préliminaires existent sur le sujet², les approches anticipatives n'ont pas encore été largement appliquées dans des contextes de fragilité, de conflits et de violence. Pas plus tard qu'en septembre dernier, un [Evenement Humanitaire de Haut Niveau sur l'Action Anticipée](#) a stimulé une poussée collective pour agir en amont des crises.

DISCUSSION

Dans ce contexte, la toute première discussion électronique du Réseau RRC de la DDC se concentre sur le thème de l'alerte précoce - action précoce (AP-AP ; anglais : early warning – early action, EW-EA). Elle offre aux participants une opportunité d'apprentissage, de réflexion et de mise en réseau sur la meilleure façon de promouvoir les approches anticipatives dans des contextes

² ODI et PAM (2020) : *The Evidence Base of Anticipatory Action*, voir [ici](#).

spécifiques. Les résultats du dialogue devraient permettre à la DDC et à ses partenaires opérationnels d'accorder une place prépondérante à ce sujet en tant qu'élément essentiel de la réduction des risques de catastrophes. Pour cela, le dialogue vise à:

- Faire la lumière sur les mécanismes et les pratiques de l'AP-AP dans différents contextes, tout en obtenant un aperçu des potentiels, des conditions préalables et des obstacles pour leur application ;
- Mettre en lumière les expériences pratiques de mise en œuvre de l'AP-AP, tout en identifiant les possibilités d'ajouter de la pertinence au travail dans la sphère d'influence typique de la DDC ;
- Promouvoir des messages clés et des points d'entrée pour faire du plaidoyer sur l'AP-AP afin de le promouvoir de manière significative auprès des donateurs et des partenaires de mise en œuvre.

Afin de susciter des réflexions et des débats structurés sur les aspects susmentionnés, la discussion électronique se déroulera par étapes à travers une série de questions progressives et continues abordées sur trois semaines, comme indiqué ci-dessous.

Temps	Orientation	Sujet
Semaine 1	Partage d'expériences, d'histoires et de points de vue afin de définir et d'exposer le sujet.	<i>A partir de vos connaissances et de votre expérience :</i> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Qu'est-ce que l'AP-AP, et comment la mettre en pratique ?</i> • <i>Quels sont ses éléments essentiels, ses promesses et ses pierres d'achoppement ?</i>
Semaine 2	Explorer le champ d'application du sujet et sa transposition en action	<i>Sur la base de l'inventaire collectif ci-dessus :</i> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Dans quelles conditions l'AP-AP est-elle une mesure de RRC gagnante ?</i> • <i>Comment puis-je le rendre pertinent dans mon travail / ma sphère d'influence ?</i>
Semaine 3	Tirer des conclusions sur la valeur innovatrice et les arguments de vente du sujet	<i>En conséquence de la portée et des potentiels ci-dessus :</i> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Lorsque vous plaidez en faveur de l'AP-AP, comment la positionner et la présenter ?</i> • <i>L'AP-AP, une approche révolutionnaire - ou juste un autre mot à la mode ?</i>